

Dorohusk, dnia 8 maja 2025 r.

Organ gminy:

Wójt Gminy Dorohusk

ul. Niepodległości 50

22-175 Dorohusk

Znak sprawy: ZK.5310.1.1.2025

Organizator zgromadzenia:

DECYZJA

Na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1389) w zw. z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 572), w związku z zawiadomieniem z dnia 5 maja 2025 r. o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego w dniach od 12 maja 2025 r. do dnia 12 września 2025 r. w miejscu stanowiącym odcinek drogi krajowej nr 12 w pobliżu skrzyżowania z drogą nr 816 przy zjeździe w kierunku miejscowości Okopy Nowe,

**Wójt Gminy Dorohusk
zakazuje odbycia wskazanego zgromadzenia.**

UZASADNIENIE

Organizator –.....– w dniu 5 maja 2025 r. zawiadomił o zamiarze zorganizowania od dnia 12 maja 2025 r. do dnia 12 września 2025 r. w miejscu stanowiącym odcinek drogi krajowej nr 12 w pobliżu skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 816 przy zjeździe w kierunku miejscowości Okopy Nowe, zgromadzenia publicznego, którego cel został określony jako:

-protest przedsiębiorców z branży transportowej w celu zwrócenia uwagi na trudną sytuację przedsiębiorstw transportowych i zagrożenie tysięcy miejsc pracy,

- żądanie wprowadzenia limitów zezwoleń EKMT na wjazd do Polski oraz ustalenie limitu zezwoleń dla samochodów ciężarowych powyżej 7 ton zarejestrowanych na terenie Ukrainy,
- wprowadzenie zakazu rejestrowania firm transportowych z kapitałem spoza Unii Europejskiej, odebranie licencji transportowych dla firm z kapitałem spoza Unii Europejskiej,
- wprowadzenie przez Ukrainę oddzielnej kolejki w systemie «Чепра» na wszystkich granicach dla pustych samochodów ciężarowych na kierunku Ukraina - Polska.

Organizator zgromadzenia w zawiadomieniu określił przewidywaną liczbę uczestników w ilości 30 do 50 osób wraz z ciągnikami siodłowymi, a w zakresie informacji o środkach służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia wskazał, że poinformuje uczestników o obowiązku pokojowego uczestnictwa w zgromadzeniu, uczestnicy będą posiadali kamizelki odblaskowe, teren zgromadzenia zostanie odgrodzony białą - czerwoną taśmą ostrzegawczą, dojazd dla służb mundurowych, pracowników przejścia oraz pozostałych pojazdów uprzywilejowanych będzie umożliwiony, uczestnicy skupią się na blokowaniu przejazdu pojazdów ciężarowych, które będą przepuszczane według harmonogramu w liczbie 1 auto na godzinę; autobusy, pojazdy przewożące zaopatrzenie dla wojska ukraińskiego oraz żywe zwierzęta będą przejeżdżały bez kolejki.

Przedmiotowe zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, uzupełnione niezwłocznie przez Organizatora, spełniało wymagania formalne określone w art. 10 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

Następnie Wójt Gminy Dorohusk poinformował o złożonym przez Organizatora zawiadomieniu w sprawie planowanego zgromadzenia Komendanta Miejskiego Policji w Chełmie oraz Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Lublinie, Placówkę Straży Granicznej w Dorohusku oraz Oddział Celny w Dorohusku.

Stosownie do art. 14 pkt 2 ustawy – Prawo o zgromadzeniach, organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, gdy jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym, gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub 13 ustawy – Prawo o zgromadzeniach. Wydanie decyzji o zakazie zgromadzenia nie zostało pozostawione uznaniu organu, a zatem jest on zobligowany do jej wydania, jeżeli stwierdzi spełnienie przesłanek określonych w przywołanym przepisie. Zaznaczyć również należy, że wydanie decyzji o zakazie zgromadzenia na wskazanej podstawie następuje nie tylko, gdy zagrożenie dla określonych w przywołanym przepisie wartości jest pewne, ale również, gdy jest ono choćby potencjalne. Wystarczy zatem sama możliwość zaistnienia opisanych w przedmiotowym przepisie sytuacji.

Odnosząc się do wskazanych powyżej przesłanek przemawiających za podjęciem przez organ decyzji o zakazie zgromadzenia w pierwszej kolejności wskazać należy, że odcinek drogi krajowej nr 12, w miejscu wskazanym przez Organizatora w zawiadomieniu o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego, został wpisany przez Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa na wniosek Ministra Infrastruktury do Jednolitego wykazu obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład infrastruktury krytycznej z podziałem na systemy, o którym mowa w art. 5 b ust. 7 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2023 poz. 122). Fakt włączenia ww. miejsca w skład infrastruktury krytycznej powinien zostać uwzględniony przy rozpatrywaniu czy organizowane zgromadzenie nie będzie naruszało zakazów, o jakich mowa w ustawie - Prawo o zgromadzeniach, które obligowałyby organ do wydania decyzji zakazującej zorganizowanie zgromadzenia.

W piśmie z dnia 5 maja 2025 r. skierowanym do organu przez Wydział Bezpieczeństwa Zarządzania Kryzysowego Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie zwrócono uwagę, iż nie można pomijać, że przejścia graniczne województwa lubelskiego i drogi dojazdowe do nich, pełnią kluczową rolę w systemie bezpieczeństwa państwa, stanowiąc pierwszą linię obrony przed zagrożeniami zewnętrznymi. Ich sprawne funkcjonowanie jest niezbędne dla zachowania bezpieczeństwa nie tylko regionu, ale całego kraju i Unii Europejskiej. W związku z tym organizowanie protestów, zgromadzeń publicznych w pobliżu przejść granicznych oraz na drogach dojazdowych nie tylko może zakłócić sprawne funkcjonowanie organów administracji publicznej, instytucji i przedsiębiorców, ale także zagrozić bezpieczeństwu państwa, a co za tym idzie również bezpieczeństwu obywateli.

Również w piśmie z dnia 6 maja 2025 r. skierowanym do Wójta Gminy Dorohusk, Komendant Miejski Policji w Chełmie zwrócił się o rozważenie wydania przez organ decyzji o zakazie zgromadzenia. W jego ocenie bowiem organizacja zgromadzenia, którego dotyczy zgłoszenie z dnia 5 maja 2025 r., poprzez zmniejszenie przepustowości pojazdów na drodze krajowej, bez najmniejszych wątpliwości ograniczy, bądź całkowicie sparaliżuje funkcjonowanie obiektu infrastruktury technicznej, co będzie naruszać jej ochronę, o której mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Ponadto, w ocenie Komendanta Miejskiego Policji w Chełmie, zgromadzenie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, chociażby z uwagi na fakt, że zgromadzenie doprowadzi do kilkudziesięciogodzinnych i kilkudziesięciokilometrowych kolejek (jak miało to miejsce w poprzednich latach przy organizowaniu podobnych zgromadzeń) bez uwzględnienia potrzeb w zakresie sanitarnym osób zmuszonych do jeszcze bardziej wydłużonego czasu oczekiwania na przekroczenie granicy. Sytuacja bytowa, socjalna,

ekonomiczna i zdrowotna kierowców oczekujących na odprawę graniczną będzie niekomfortowa z uwagi na brak wody pitnej, pożywienia, leków, paliwa oraz toalet. Co więcej, zgromadzenie może przyczynić się do powstania i eskalacji konfliktu pomiędzy kierującymi pojazdami oczekującymi w kolejce, a uczestnikami zgromadzenia.

W piśmie z dnia 6 maja 2025 r. skierowanym do Ministerstwa Spraw Zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej Ambasada Ukrainy również wyraża niepokój, iż działania te mogą doprowadzić do zablokowania ruchu towarowego, wydłużenia czasu oczekiwania w kolejkach na przekroczenie granicy oraz będą miały negatywny wpływ na sytuację handlową i gospodarczą pomiędzy naszymi krajami.

Wójt Gminy Dorohusk w pełni podziela zgłoszone w przywołanych pismach zastrzeżenia dotyczące przede wszystkim zagrożeń w zakresie niebezpieczeństw dla życia i zdrowia ludzi – niebezpieczeństw zdarzeń drogowych dla użytkowników dróg objętych skutkami zgromadzenia w postaci powstałej kolejki pojazdów ciężarowych; niebezpieczeństw związanych z niemożnością dotarcia – wskutek całkowitej blokady drogi przez ok. 50 pojazdów – służb ratunkowych w nagłych sytuacjach np. dojazdu pojazdów jednostek Straży pożarnej do pożaru czy pojazdów Pogotowia Ratunkowego do osób wymagających natychmiastowej pomocy medycznej, a zamieszkałych na terenach objętych skutkami blokady drogowej w ramach zgromadzenia, jak również niebezpieczeństw związanych z zagrożeniem bezpieczeństwa państwa i obywateli w związku z włączeniem miejsca, w którym ma odbywać się zgromadzenie, w skład infrastruktury krytycznej.

Z uwagi na poruszone powyżej kwestie, nie bez znaczenia w tym przypadku pozostaje również forma w jakiej zgromadzenie będzie się odbywać, a przede wszystkim przewidywany czas trwania zgromadzenia. Jak wynika bowiem ze złożonego zawiadomienia organizator przewidział czas trwania zgromadzenia od 12 maja 2025 r. do 12 września 2025 r., co oznacza, że zgromadzenie będzie trwało 4 miesiące. Tak długi okres trwania zgromadzenia, którego celem - jak zostało wskazane w zawiadomieniu - będzie m.in. blokowanie przejazdu samochodów ciężarowych przez przejście graniczne, co w konsekwencji niewątpliwie będzie się wiązało również z utrudnianiem przejazdu przez drogi dojazdowe innym uczestnikom ruchu, może stanowić realne zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, jak również zagrażać mieniu w znacznych rozmiarach. Jak wynika z powyższego, planowane zgromadzenie sprowadzać miałoby się w swojej istocie nie do realizacji znamion ustawowych zgromadzenia z art. 3 ustawy, tj. zgrupowania osób w określonym miejscu przestrzeni publicznej w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych, ale do faktycznego zablokowania ruchu drogowego na przejściu granicznym z Ukrainą w Dorohusku w sposób ciągły przez okres

czterech miesięcy. Takiego działania nie sposób uznać za podlegający ustawowej ochronie prawnej zbiorowego manifestowania wspólnego stanowiska w sprawach publicznych, ale za zamierzenie polegające na zablokowaniu wszelkiej wymiany transgranicznej pomiędzy Ukrainą a Polską, a w szerszym aspekcie wspólnego rynku – krajami Unii Europejskiej.

W przedmiotowym zakresie należy również wskazać na zagrożenie życia i zdrowia kierowców pojazdów ciężarowych, którzy zmuszeni byłiby do przymusowego przebywania, a raczej swoistego koczowania w swoich pojazdach, przez znacznie wydłużony okres, bez jakiegokolwiek zaplecza sanitarnego i higienicznego czy możliwości zakupu artykułów spożywczych.

Analizując złożone zawiadomienie pod względem występujących przesłanek przemawiających za wydaniem decyzji o zakazie zgromadzenia należy również mieć na uwadze zarówno względy bezpieczeństwa mieszkańców, jak i uczestników zgromadzenia. Nie można tracić z pola widzenia fakt, że zorganizowanie przedmiotowego zgromadzenia najprawdopodobniej spowoduje nasilenie konfliktów pomiędzy uczestnikami zgromadzenia oraz kierowcami ciężarówek i użytkownikami dróg, co z wysokim prawdopodobieństwem może prowadzić do zakłócania porządku publicznego. Co więcej, występuje również wysokie prawdopodobieństwo naruszenia porządku publicznego przez grupy prowokacyjne, bowiem do tego rodzaju zdarzeń dochodziło już wcześniej, przy organizowaniu w tym miejscu podobnych zgromadzeń.

Odnosząc się do przesłanki zobowiązującej do wydania decyzji zakazującej organizowania zgromadzenia w przypadku, gdy jego odbycie zagraża mieniu w znacznych rozmiarach, wskazać należy, że w rezultacie prowadzonego zgromadzenia, na przejściu granicznym, w kolejce pojazdów przez bardzo długi okres czasu, oczekiwać będzie wiele pojazdów ciężarowych z pełnym ładunkiem, wykonujących usługi transportowe dla licznych firm. Na skutek blokady powodującej m. in. bardzo duże opóźnienia w dostawach i znaczne ograniczenie wymiany towarowej, handel pomiędzy Polską a Ukrainą w związku z prowadzeniem zgromadzenia ulegnie znacznym ograniczeniom, a co za tym idzie nastąpi znaczny spadek dochodów wielu przedsiębiorstw - polskich i ukraińskich, jak również Skarbu Państwa. W ocenie organu gminy straty finansowe podmiotów prywatnych, jak również strata finansowa budżetu państwa, które powstaną na skutek zgromadzenia publicznego blokujących ruch towarowy na przejściu granicznym, należy zakwalifikować jako ustawową przesłankę obligującą do wydania decyzji o zakazie zgromadzenia w postaci zagrożenia mieniu w znacznych rozmiarach. Takiego działania nie sposób bowiem uznać za podlegający ustawowej ochronie prawnej sposób zbiorowego manifestowania wspólnego stanowiska

w sprawach publicznych, ale za zamierzenie polegające na zablokowaniu wymiany transgranicznej pomiędzy Ukrainą a Polską, a w szerszym aspekcie wspólnego rynku – krajami Unii Europejskiej.

Należy również zwrócić uwagę, że organizator nie przewidział przepuszczania bez kolejki pojazdów przewożących szybko psujące się artykuły żywnościowe. To z kolei bez wątpienia będzie prowadzić do poważnych strat materialnych po stronie przedsiębiorców, co będzie skutkować wypełnieniem przesłanki z art. 14 pkt 2 ustawy - Prawo o zgromadzeniach tj. zagrażać mieniu w znacznych rozmiarach.

Mając na uwadze powyższe, organ stanął na stanowisku, że wszystkie wskazane powyżej spodziewane następstwa realizacji zaplanowanego przez Organizatora zgromadzenia publicznego wypełniają przesłankę wydania decyzji o zakazie odbycia zgłoszonego zgromadzenia, o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy – Prawo o zgromadzeniach.

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach organ rozstrzygnął sprawę jak w osnowie decyzji.

POUCZENIE

Stosownie do art. 16 ust. 1 ustawy – Prawo o zgromadzeniach odwołanie od niniejszej decyzji o zakazie zgromadzenia wnosi się bezpośrednio do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę organu gminy – Sądu Okręgowego w Lublinie w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.